

УДК 504.062

Классификация отходов как основа управления потоками отходов. Нормативно-правовой аспект

© 2026. Т. А. Мусихина, к. г. н., доцент,
Вятский государственный университет,
610000, Россия, г. Киров, ул. Московская, д. 36,
e-mail: mta_mta@mail.ru

В основу системы управления отходами производства и потребления в Российской Федерации во многом положена их классификация по уровням опасности, законодательно закреплённая в Федеральном законе «Об отходах производства и потребления» и детализированная в соответствующих подзаконных актах, региональном законодательстве и муниципальных нормативных актах. Проведённый анализ нормативно-правового обеспечения, правоприменительной и судебной практик в сфере обращения с отходами производства и потребления показал, что в контексте управления потоками отходов необходимо также дополнительно учитывать и некоторые другие подходы, такие как классификация по видам отходов (производства или потребления), источникам их образования (промышленный сектор экономики, население, объекты социальной инфраструктуры и т. д.), а также учитывать категории и местоположение отходообразователей. Соответствующие нормы относительно классификаций отходов содержатся, в том числе, в федеральных законах и нормативно-правовых актах, регулирующих некоторые другие сферы деятельности (например, энергетика, медицина и жилищно-коммунальное хозяйство), что обуславливает необходимость комплексного междисциплинарного подхода к управлению потоками отходов, а также доработки нормативно-методической документации для поддержки управленческих решений в сфере создания экономики замкнутого цикла.

Ключевые слова: классы опасности отходов, виды отходов, обращение с отходами, экологическая политика, утилизация отходов, управление потоками отходов, нормативная база обращения отходов.

Waste classification as the basis for waste flow management. Regulatory and legal aspects

© 2026. Т. А. Musikhina ORCID: 0000-0003-4714-0572
Vyatka State University,
36, Moskovskaya St., Kirov, Russia, 610000,
e-mail: mta_mta@mail.ru

The waste management system in the Russian Federation is largely based on the classification of waste by hazard level, which is legally established in the Federal Law on Waste of Production and Consumption and is detailed in relevant bylaws, regional legislation, and municipal regulations. At the same time, the analysis of legal and regulatory frameworks, law enforcement practices, and judicial practices in the field of waste management has shown that in the context of waste management, it is also necessary to take into account some other approaches, such as classification by type of waste (production or consumption), sources of waste generation (industrial sector, population, social infrastructure facilities, etc.), and categories and locations of waste generators. It was also found that relevant regulations regarding waste classifications based on other factors are contained in federal laws and regulations governing certain other areas of activity (e. g., energy, medicine, and housing and utilities), which necessitates a comprehensive interdisciplinary approach to waste management and the development of regulatory and methodological documentation to support management decisions in the field of creating a circular economy.

Keywords: hazard classes of waste, types of waste, waste management, environmental policy, waste disposal, waste flow management, regulatory framework for waste management.

Для решения проблем с нарастающим количеством отходов и их негативным влиянием на окружающую среду (ОС) на государственном уровне разработаны и законодательно за-

креплены основные направления, принципы и запреты, предусмотренные в Федеральных законах (ФЗ) от 10.02.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и от 24.06.1998

№ 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Одним из эффективных направлений деятельности в этой сфере определено вовлечение отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья и создание экономики замкнутого цикла, для чего принята соответствующая федеральная программа. Объектом программы является система обращения с отходами как комплексная социально-экономическая структура, а предметом – механизмы, отношения и процессы, предназначенные для достижения целей замкнутого цикла, таких, например, как обеспечение к 2030 г. сортировки 100 % объёма ежегодно образуемых твёрдых коммунальных отходов (ТКО), захоронение не более чем 50 % таких отходов и вовлечение в хозяйственный оборот не менее чем 25 % отходов производства и потребления в качестве вторичных ресурсов и сырья. Для достижения этих целей и вовлечения отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья требуется комплексный подход и совершенствование нормативно-правового обеспечения системы управления потоками различных отходов, поскольку отходы весьма разнообразны как по уровню негативного воздействия на ОС, так и по видам и источникам их образования [1].

Объекты и методы исследования

Статья представляет собой обзор, направленный на структурирование правовых вопросов управления потоками отходов и критический анализ нормативно-правовой базы в сфере управления системой обращения отходов производства и потребления Российской Федерации (РФ), представленной в современных поисково-информационных системах Техэксперт и Консультант плюс, поисковых системах агентства правовой информации АПИ, ГАС Правосудие, Судебные решения РФ по состоянию на 21.01.2026, а также публикаций по правовым вопросам правоприменительной практики в системе управления отходами производства и потребления за период 2023 по 2025 гг. в сервисе eLIBRARY. Подбор проводился по запросам: нормативно-правовое обеспечение обращения с отходами, управление отходами, классификация отходов, проблемы обращения отходов, правоприменительная и судебная практика в сфере обращения отходов. Всего проанализировано 207 источников. Материал анализировался с учётом соблюдения иерархии по

юридической силе и соответствия действующим по состоянию на 01.01.2026 редакциям законодательных и нормативно-правовых актов (НПА).

Результаты и обсуждение

Государственное регулирование потоками отходов занимает ведущую роль в сфере обращения с отходами производства и потребления и осуществляется правовыми, административными, экономическими и информационными методами в соответствии с законодательно закреплённым разделением полномочий в этой сфере.

В основу государственного управления отходами в настоящее время во многом положена их экологическая классификация по признаку опасности, то есть деление отходов на I–V классы опасности в зависимости от степени негативного воздействия на ОС и распределение отходов по видам в соответствии с Федеральным классификационным каталогом отходов (ФККО). С этой целью в РФ в развитие ФЗ № 89-ФЗ от 24.06.1998 разработаны нормативно-правовые и нормативно-методические документы в области паспортизации и классификации отходов. В первую очередь к ним относится ГОСТ Р 53691-2009 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Паспорт отхода I–IV класса опасности. Основные требования», приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 31.03.2025 № 158 «Об утверждении критериев отнесения отходов к I–V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду» и «Федеральный классификационный каталог отходов», утверждённый приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242.

Оформление паспорта обязательно для каждого отхода, относящегося к I–IV классам опасности, который представляет собой документ, удостоверяющий принадлежность к отходам соответствующего вида и класса опасности и содержащий сведения об их составе (происхождение, химический и компонентный состав, агрегатное состояние, класс опасности по уровню негативного воздействия на ОС и т. д.). Порядок заполнения паспортов утверждён приказом Росприроднадзора от 08.12.2020 № 1026 «Об утверждении порядка паспортизации и типовых форм паспортов отходов I–IV классов опасности». Для отходов V класса, практически неопасных отходов, паспорта не предусмотрены, при этом их принадлежность к V классу подтверждается

биотестированием – методом оценки опасности и токсичности с использованием тест-организмов.

Разработка паспортов отходов, где ключевую роль играют определение и утверждение класса опасности отхода, решает задачи регламентации и контроля при обращении с отходами.

Для функционирования системы обращения с отходами также во многом учитываются положения ФККО, где перечислены виды отходов и присвоенные им коды. Код каждого вида отходов имеет 11-тизначную структуру: первые восемь знаков кода используются для кодирования происхождения вида отходов и их состава, девятый и десятый знаки – для кодирования агрегатного состояния и физической формы вида отходов, одиннадцатый – для кодирования класса опасности отхода в зависимости от степени негативного воздействия на ОС. Федеральный классификационный каталог отходов используется, в том числе, при паспортизации отходов, поскольку в нём необходимо указать их вид в соответствии с данным нормативно-методическим документом. Указанный каталог также содержит информацию о различных характеристиках отходов, которые могут быть важны при оформлении паспортов.

Кроме того, следует отметить, что обращение с отходами I–IV классов опасности требует лицензирования этого вида деятельности.

Поскольку рациональное управление обращения с отходами согласно Конституции РФ находится в совместном ведении РФ и её субъектов, ФЗ № 89-ФЗ от 24.06.1998 установлены полномочия по уровням государственной власти, а также местного самоуправления. На основе анализа законодательно закреплённых норм по разделению полномочий в сфере обращения с отходами и правоприменительной практики проанализирована классификация отходов по степени их экологической опасности (табл. 1).

Из таблицы 1 можно видеть, что отходы в управленческом контексте можно поделить на 3 группы, сформированные относительно их классов опасности и субъектов управления. При этом по каждой группе в таблице 1 выделены проблемные вопросы управления по видам отходов (производства или потребления), требующие дополнительных мер регулирования.

1-я группа – отходы потребления I и II классов опасности (соответственно – чрезвычайно- и высокоопасные). Управление такого

рода отходами осуществляется структурами, контролируемые государственными органами федерального уровня. При этом при обращении с отходами производства и потребления на промышленных предприятиях правовых вопросов к системе обращения в контексте управления практически нет, поскольку запущена в работу цифровая платформа (ФГИС ОПВК), которая является единым окном, которое позволяет эффективно организовать взаимодействие в режиме реального времени. Она даёт возможность централизованно заключать договорные соглашения с ФГУП «ФЭО» (таким образом производитель отходов напрямую сотрудничает с федеральным оператором, минуя посредников) и проводить эффективный контроль передвижения отходов от места их образования до пункта утилизации, переработки или обеззараживания. Однако для отходов потребления I и II классов опасности, образующихся от населения, объектов социнфраструктуры и индивидуальных предпринимателей (ИП), соответствующая система и механизмы обращения до сих пор до конца не отрегулированы.

2 группа – отходы производства и потребления III и IV классов опасности (соответственно – умеренно- и малоопасные). Относительно системы управления по этой группе отходов производства можно отметить, что образующие такого рода отходы субъекты экономики самостоятельно решают задачи в сфере их обращения, при этом рынок работ и услуг в этой сфере во многом ещё не сложился. В этой связи особого внимания требуют вопросы системного информационного обеспечения относительно технологий утилизации, реестров отходообразователей и переработчиков, а также транспортировщиков отходов. Такая информация будет полезна всем участникам (экономическим контрагентам) рынка отходов, поскольку экологическая политика РФ направлена на значительное сокращение объёмов отходов в ближайшее десятилетие и переход на экономику замкнутого цикла. Сбор и генерирование данных о количестве и некоторых характеристиках образующихся отходов, а также реестры отходообразователей и переработчиков отходов находятся в ведении региональных органов власти. Сведения об отходах относительно возможности (необходимости) их дальнейшего использования при производстве продукции содержатся (и регулярно пополняются) в нормативно-правовых документах в сфере охраны ОС. Таким образом, для эффективной

Таблица 1 / Table 1

Группировка отходов относительно их классификации по степени экологической опасности
Grouping of waste according to its classification by environmental hazard

Группа Group	Класс опасности Hazard class	Субъекты управления Subjects of management	Примечание Note	Виды отходов, требующие дополнительных мер в сфере управления Types of waste that require additional management measures
1	I–II	ФГУП «Федеральный экологический оператор» (ФГУП «ФЭО»)	ФЭО определяется Правительством РФ по предложению Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», согласованному с уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти	Отходы потребления от населения, объектов социальной инфраструктуры, объектов IV-й категории* по уровню НВОС и индивидуальных предпринимателей (ИП)
2	III–IV	Субъекты экономики (отходообразователи, транспортные компании и предприятия по переработке отходов)	Субъекты экономики (отходообразователи, транспортровщики и переработчики отходов) самостоятельно занимаются вопросами обращения и утилизации промышленных отходов	Отходы производства, отходы потребления от населения, объектов социальной инфраструктуры, объектов IV-й категории* по уровню НВОС и ИП
3	V	ППК РЭО – российский экологический оператор	создан Постановлением Правительства РФ «О публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор»	Отходы производства, отходы потребления (в частности, ТКО**) от населения, объектов социальной инфраструктуры, объектов IV-й категории по уровню НВОС и ИП
		РО – Региональный оператор	осуществляет полный комплекс услуг по обращению с ТКО на территории субъекта федерации, выбирается в ходе регионального конкурсного отбора	ТКО, образующиеся вне помещений

Примечание: *за основу систематизации в сфере дифференцированного подхода к экологическим требованиям и регламентации деятельности объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (НВОС), согласно статье 4.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды», принято их разделение на четыре категории в зависимости от уровня НВОС (значительное, умеренное, незначительное и минимальное). К IV-й категории соответственно относятся объекты, оказывающие минимальное НВОС. **ТКО – твердые коммунальные отходы.

Note: *According to Article 4.2 of the Federal Law “On Environmental Protection”, objects that have a negative impact on the environment (NDE) are divided into four categories based on the level of NDE (significant, moderate, minor, and minimal). The fourth category includes objects that have a minimal NDE. **Municipal solid waste.

работы рынка отходов целесообразно создание общедоступной информационно-поисковой системы в сфере промышленного симбиоза с возможностью самостоятельного создания участниками рынка кооперационных цепочек. Поставщиками информации должны стать органы власти, местного самоуправления, региональные операторы, утилизаторы отходов, а также образователи и потребители тех отходов, которые могут быть использованы при

производстве продукции. Создание рынков работ и услуг в сфере обращения с отходами также может быть полезно для выполнения положений распоряжений Правительства РФ от 28.08.2024 № 2330-р «Об утверждении перечней видов продукции (товаров), работ, услуг, производство, выполнение и оказание которых осуществляются с обязательным использованием определённой доли вторичного сырья в их составе» и № 589-р от 25.07.2017

«Об утверждении перечня видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается».

Для обращения отходов потребления III и IV классов опасности, образующихся у населения, объектов социнфраструктуры, объектов IV-й категории по уровню НВОС и ИП, вопросы управления пока до конца не решены и требуют уточнения.

3 группа – отходы V класса опасности (практически неопасные отходы). Управление отходами производства V класса опасности осуществляется самими отходообразователями, и в настоящее время, как уже было сказано выше, для эффективности работ по их утилизации требуется создание рынка отходов.

Потоки отходов потребления V класса опасности в основном управляются структурами, контролируруемыми государственными органами на региональном уровне. Однако, из таблицы 1 можно видеть, что в регулировании этой сферы участвует также Российский экологический оператор, контролируемый государственными органами федерального уровня. В отношении отходов V класса опасности ТКО также имеется ряд проблемных вопросов, связанных как с самим определением ТКО, так и с источниками их образования и с системой сбора и накопления.

Таким образом, можно отметить, что в каждой из трёх групп отходов можно выделить виды отходов и категории отходообразователей, относительно которых в системе управления отходами, основанной лишь на экологической классификации по уровню опасности, имеются недостаточно корректные позиции. Поэтому в каждой из указанных групп отходов требуются дополнительные управленческие решения, связанные с классификацией отходов по видам и источникам их образования.

Проблемные вопросы по управлению отходами потребления 1-й и 2-й групп отходов. Анализ нормативной базы и правоприменительной практики показал, что в управлении образующимися опасными отходами потребления (ртутьсодержащие, аккумуляторные батареи, химические источники тока и т. д.) от объектов социнфраструктуры, жилого фонда, объектов IV-й категории по уровню НВОС и ИП, наряду с уполномоченными федеральными структурами, должны также участвовать региональные органы власти и органы местного самоуправления. Это объясняется тем, что для указанных выше отходообразователей вызывает трудности обращение (особенно лицен-

зируемые виды деятельности – организация и обеспечение сбора, накопления и передачи опасных отходов на утилизацию) с отработанными ртутными люминесцентными лампами, которые до сих пор активно используются, поскольку капитальные ремонты помещений с заменой систем освещения на более современные светодиодные лампы обычно десятилетиями не проводятся. Продолжительность горения ртутных люминесцентных ламп находится в диапазоне от 5000 до 15000 ч, поэтому они ещё какое-то время будут востребованы и, соответственно, потребуются обеспечение их безопасной утилизации. В таблице 2 приведены справочные данные по некоторым широко используемым люминесцентным лампам [2].

К ртутьсодержащим отходам I класса опасности относятся также рефлекторные, бактерицидные, эритемные и некоторые другие виды ламп, ртутные термометры и другие приборы.

Относительно управления такими отходами следует учитывать, что наряду с основным законодательным актом по обращению с отходами, где в основу положена классификация отходов по уровню опасности, в этой сфере действует Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В его развитие принято постановление Правительства РФ от 28.12.2020 № 2314 «Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде» (далее – Правила № 2314). В этих документах уточнены конкретные ртутьсодержащие виды отходов, а именно, отработанные ртутьсодержащие лампы – ртутьсодержащие отходы, представляющие собой отходы от использования товаров с ртутным заполнением и содержанием ртути не менее 0,01 %, утративших свои потребительские свойства (люминесцентные лампы с холодным катодом, люминесцентные лампы с внешним электродом, лампы люминесцентные малогабаритные, лампы люминесцентные трубчатые, лампы общего освещения ртутные высокого давления паросветные). Также в пункте 4 Правил № 2314 отмечаются вышеупомянутые отходообразователи и возможные места накопления

Таблица 2 / Table 2

Характеристика ртутных люминесцентных ламп / Characteristics of mercury fluorescent lamps

Тип лампы Lamp type	Средняя продолжительность горения, час / The average gorenje duration, hour	Масса, г Weight, g	Дополнительные характеристики Additional features
ЛБ 13	7500	75	представляют собой стеклянную цилиндрическую трубку-колбу с впаянными ножками-катодами на концах (кроме ламп, указанных ниже). Содержание ртути в люминесцентных лампах 0,15 масс. % В условных обозначениях: первая буква (Л) – люминесцентная; последующие – Д – дневная, Б – белая, ХБ – холодно-белая, ТБ – тепло-белая, Ц – цветовой фон (улучшенная цветопередача), Р – с рефлекторным отражающим слоем. Цифры – мощность, Вт
ЛГ 20	7500	170	
ЛБ 40	12000	210	
ЛБ 65		290	
ЛБ 80		450	
ЛДЦ 40		340	
ЛДЦ 80		450	
ЛТБ 80		450	
ЛД 20	13000	170	
ЛТБ 20		170	
ЛД 16	15000	118	
ЛД 40		20	
ЛБ 20-1		170	
ЛТБ 15		1118	
ЛТБ 40-1		320	
КЛ7/ТБЦ	5000	40	компактные люминесцентные лампы малой мощности с односторонним цоколем
КЛ11/ТБЦ		55	
КЛ36/ТБЦ		670	
ДРЛ125(8)	12000	107	представляют собой колбы высокого давления, наполненные инертным газом и дозированным количеством ртути (0,01–0,03 масс. %)

отработанных ртутьсодержащих ламп, образующихся у потребителей-собственников и нанимателей помещений в многоквартирных домах. Нормы Правил № 2314 предполагают, что лица, осуществляющие управление многоквартирными домами, на основании заключенного договора должны организовать сбор, накопление и передачу таких отходов, поскольку это входит в минимальный перечень услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в соответствии с пунктом 26(2) Постановления Правительства РФ от 03.04.2013 № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения».

Относительно экономических аспектов при управлении опасными отходами от населения, объектов социнфраструктуры, объектов IV-й категории по уровню НВОС и ИП, можно отметить, что в соответствии с частью 1 статьи 39 Жилищного кодекса РФ собственники помещений в многоквартирном доме сами несут бремя расходов на содержание общего имущества, поэтому организация накопления отходов I–IV классов опасности (в том

числе отработанных ртутьсодержащих ламп) осуществляется за счёт средств проживающих в них граждан. При этом не обоснованно не рассматриваются объекты социнфраструктуры, субъекты малого бизнеса и предприниматели (собственники и арендаторы помещений в таких домах), которые так или иначе тоже должны нести экономическую нагрузку за утилизацию образующихся в результате их деятельности опасных отходов.

В случаях, когда обеспечение создания мест накопления отработанных ртутьсодержащих ламп не представляется возможным в силу отсутствия помещений для организации мест накопления, а также во всех остальных случаях (когда отработанные ртутьсодержащие лампы образуются у физических лиц, проживающих в частном секторе) органы местного самоуправления должны организовать создание мест накопления отработанных ртутьсодержащих ламп, а также проинформировать потребителей о расположении таких мест (пункт 5 Правил № 2314). Следовательно, в целях их последующей передачи оператору для транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания и хранения органы местного самоуправления должны заключить

с таким оператором соответствующий договор, оплату которого осуществляют за счёт бюджетных средств [3]. Общие подходы к управлению и проблематике в сфере обращения использованных ртутных ламп от населения, объектов IV-й категории по уровню НВОС и ИП различных отраслей (субъектов экономики) сведены в таблицу 3.

Аналогичные проблемы можно отметить и при обращении других видов опасных отходов потребления, с большой долей вероятности периодически образующихся у населения, объектов социнфраструктуры и субъектов экономики IV-й категории. В этой связи целесообразно рассмотреть Приказ Минприроды России от 11.06.2021 № 399 «Об утверждении требований при обращении с группами однородных отходов I–V классов опасности» (Приказ № 399), где отходы сгруппированы по видам однородных отходов. Согласно законодательству они классифицируются по одному или нескольким признакам (происхождению, условиям образования, химическому и (или) компонентному составу, агрегатному состоянию и физической форме). Для правомерного обращения отражённых в Приказе № 399 отходов сформулированы специальные требования, соблюдение которых обеспечивает реализацию приоритетных направлений государственной политики в области обращения с отходами производства и потребления.

В таблице 4 отражены группы однородных отходов, обращение которых регламентировано в соответствии с Приказом № 399, где гражданам, как потенциальным отходообразователям, предписано передавать данные отходы только юридическим лицам и ИП, осуществляющим на законных основаниях деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и хранению таких видов отходов. Однако, также, как и в случае с ртутными лампами, понятный и доступный механизм сбора, накопления и передачи на утилизацию образующихся у населения такого рода отходов в настоящее время отсутствует. При этом следует отметить, что региональные власти, органы местного самоуправления и крупные торговые сети зачастую проводят различные акции по сбору некоторых опасных отходов (ртутьсодержащих ламп, батареек – химических источников тока, бытовых электроприборов и т. д.), однако системно проблема пока не решена.

Проблемные вопросы по 3-й группе отходов (неопасные отходы V класса опасности). В отношении таких отходов также имеется ряд проблемных вопросов, в частности, например, при обращении с ТКО. Следует учитывать, что к ТКО наряду с отходами потребления от населения дополнительно законодательно отнесены отходы производства, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, ИП

Таблица 3 / Table 3

Проблемы в управлении обращением ртутьсодержащих осветительных приборов от населения и субъектов экономики, расположенных в жилых районах / Problems in managing the circulation of mercury-containing lighting devices from the population and economic entities located in residential areas

Отходообразователь Waste-forming agent	Проблемные вопросы обращения с ртутьсодержащими лампами Problems with handling mercury-containing lamps	Основные отрицательные аспекты The main negative aspects
Население многоквартирных домов, имеющее возможность собирать и накапливать ртутные лампы	Самостоятельное создание мест накопления отработанных ртутьсодержащих ламп и передача в ФГУП «ФЭО»	Утрата инвестиционной привлекательности помещений общего пользования и необходимость привлечения дополнительных расходов населения на утилизацию
Население многоквартирных домов, не имеющее возможность собирать ртутные лампы	Форма участия органов местного самоуправления – организация и создание общих мест накопления отработанных ртутьсодержащих ламп и других опасных отходов	Отсутствие статистических данных об объёмах образующихся отходов и недостаточность финансовых средств у муниципалитетов на организацию сбора отходов и передачи в ФГУП «ФЭО»
Субъекты экономики, арендующие помещения в многоквартирных домах	В нормативных документах не предусмотрен порядок сбора в местах нахождения субъекта	Отсутствие должного контроля за сбором и сдачей на утилизацию
Субъекты экономики, собственники помещений в многоквартирных домах	Система учёта отходов, территориально не связанная с микрорайонном размещении	Отсутствие должного контроля за сбором и сдачей на утилизацию

Таблица 4 / Table 4

Группы однородных отходов / Homogeneous waste groups

Группа однородных отходов Homogeneous waste groups	Код ФККО FKKO code	Наименование согласно ФККО Name according to FKKO
Отходы аккумуляторов и аккумуляторных батарей транспортных средств	9 20 110 00 00 0	Отходы аккумуляторов свинцово-кислотных
	9 20 120 00 00 0	Отходы аккумуляторов никель-кадмиевых
	9 20 130 00 00 0	Отходы аккумуляторов никель-железных
Минеральные и синтетические масла, утратившие потребительские свойства	4 06 100 00 00 0	Отходы минеральных масел, не содержащих галогены
	4 06 320 00 00 0	Смеси масел минеральных отработанных
	4 13 000 00 00 0	Отходы синтетических и полусинтетических масел и гидравлических жидкостей
Батареи и аккумуляторы, утратившие потребительские свойства, кроме аккумуляторов для транспортных средств	4 82 200 00 00 0	Батареи и аккумуляторы, утратившие потребительские свойства, кроме аккумуляторов для транспортных средств, вошедших в Блок 9 ФККО
Оборудование компьютерное, электронное, электрическое, оптическое, утратившее потребительские свойства	4 73 000 00 00 0	Отходы оборудования, содержащего озоноразрушающие вещества
	4 81 000 00 00 0	Оборудование компьютерное, электронное, оптическое, утратившее потребительские свойства за исключением групп видов отходов с кодами 4 82 200 00 00 0, 4 82 410 00 00 0, 4 82 902 00 00 0
Отходы шин, покрышек, камер (утратившие потребительские свойства, а также шины, покрышки, камеры, собственники которых признали их отходами)	9 21 100 00 00 0	Отходы шин, покрышек, камер автомобильных
	9 23 111 11 52 4	Шины и покрышки пневматические для использования в авиации отработанные
	9 23 000 00 00 0	Прочие отходы обслуживания и ремонта авиатранспорта
Отходы электролитов аккумуляторов и аккумуляторных батарей	9 20 200 00 00 0	Отходы электролитов аккумуляторов и аккумуляторных батарей

и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также эпидемиологически безопасные медицинские отходы, приближённые по составу к ТКО.

Исходя из этого, в настоящее время повышенного внимания требуют вопросы урегулирования обращения с медицинскими отходами класса «А» (эпидемиологически безопасные отходы, приближённые по составу к ТКО), которые с 01.07.2025 г. законодательно приравниваются к ТКО. Относительно перечня медицинских отходов, приравненных к ТКО, примерный перечень таких отходов включает: канцелярские принадлежности (бумага, ручки, папки); упаковка от лекарств и изделий (картон, пластик без биозагрязнений); пищевые отходы из столовых для персонала и неинфекционных отделений; смёт с территории лечебно-профилактических учреждений (ЛПУ); одноразовые пелёнки, подгузники, салфетки без следов биологических жидкостей; мебель и инвентарь, потерявшие

потребительские свойства [4]. Такого рода отходы производства и потребления образуются и накапливаются в медицинских учреждениях и далее должны передаваться по договору региональным операторам по обращению с ТКО. С момента передачи медицинских отходов класса «А», а именно складирования в месте (площадке) накопления ТКО, на данные отходы распространяются требования ФЗ № 89-ФЗ от 24.06.1998 и они регулируются как ТКО. При этом, учитывая, что запрет, установленный подпунктом «а» пункта 36 Правил обращения с ТКО, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.2025 № 293 и вступивших в силу с 01.09.2025 г., связанный с невозможностью их накопления в контейнерах на площадке ТКО, на них не распространяется. Поэтому медицинские учреждения могут пользоваться близлежащими контейнерными площадками при условии заключения договора с соответствующими операторами. Однако,

операторы вправе потребовать подтверждения отнесения таких отходов к V классу в соответствии с Приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1027 «Об утверждении порядка подтверждения отнесения отходов I–V классов опасности к конкретному классу опасности», поскольку они осуществляют деятельность по обращению с медицинскими отходами класса «А» в рамках полномочий, установленных ФЗ № 89-ФЗ от 24.06.1998.

Анализируя примерный перечень медицинских отходов класса «А», следует также учитывать, что перечисленные позиции отходов требуют дальнейшей детализации для их обращения в так называемом правовом экологическом поле. Так, например, указываемый в публикациях [4] уличный смёт с территории ЛПУ, равно как и смёт с любой другой территории, складировать на площадках ТКО нельзя, а потерявшие свои потребительские свойства мебель и инвентарь могут относиться к крупногабаритным отходам (КГО), которые должны накапливаться отдельно в специальных контейнерах для КГО.

Относительно медицинских отходов класса «А» необходимо также чёткое понимание процедур учёта и контроля таких отходов. Согласно письму МПР от 14 июля 2025 г. № 25-47/29127 по вопросу обращения с медицинскими отходами класса «А» следует, что исходя из положений подпункта 1 пункта 10 статьи 22.1 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» учёт медицинских отходов осуществляется ИП, юридическими лицами, в результате деятельности которых образуются медицинские отходы. Согласно пункту 12 статьи 22.1 указанного закона порядок учёта медицинских отходов, включая состав сведений, подлежащих передаче в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор), и порядок информационного взаимодействия при передаче данных сведений устанавливаются Правительством РФ. Вместе с тем, исходя из положений пункта 1 статьи 19 ФЗ № 89-ФЗ от 24.06.1998 ИП и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны вести в установленном порядке учёт образовавшихся, обработанных, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещённых отходов. Порядок учёта в области обращения с отходами утверждён Приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1028 (далее – Порядок

№ 1028). Таким образом, лица, в результате деятельности которых образуются медицинские отходы класса «А», должны вести учёт медицинских отходов класса «А» в порядке, предусмотренном подпунктом 1 пункта 10 статьи 22.1 Закона № 52-ФЗ, а также вести учёт образовавшихся ТКО – эпидемиологически безопасных медицинских отходов, приближённых по составу к ТКО в соответствии с Порядком № 1028.

Относительно управления 3-й группой отходов, обозначенной в таблице 1, кроме обращения медицинских отходов, проблемными являются также вопросы первичной идентификации ТКО и совместного использования контейнерных площадок ТКО, расположенных в жилых микрорайонах.

Идентификация ТКО производится согласно формулировке ФЗ № 89-ФЗ от 24.06.1998, а именно: «твёрдые коммунальные отходы – отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд...», а также образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, ИП и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления населением. То есть законодательно закреплённая формулировка ТКО относится к отходам, образующимся только в помещениях. Однако, при этом ФККО содержит раздел в блоке 7, посвящённый ТКО, где кроме отходов, образующихся в помещении, также обозначены, например, отходы от уборки территории городских и сельских поселений (7 31 200 00 00 0); мусор и смёт уличный (7 31 200 01 72 4); мусор и смёт от уборки парков, скверов, зон массового отдыха, набережных, пляжей и других объектов благоустройства (7 31 200 02 72 5); отходы от уборки территорий кладбищ, колумбариев (7 31 200 03 72 504); отходы от уборки прибордюрной зоны автомобильных дорог (7 31 205 11 72 4); отходы от зимней уборки улиц (7 31 210 00 00 0); растительные отходы при уходе за газонами, цветниками, древесно-кустарниковыми посадками, относящиеся к ТКО (7 31 300 00 00 0). Эти отходы не в полной мере соответствуют определению ТКО, установленному ФЗ № 89-ФЗ от 24.06.1998, по основному признаку, так как являются отходами, образованными вне жилых помещений и не в результате общественного или личного потребления. При этом согласно разъясне-

ниям специально уполномоченных органов, ФККО не является НПА, относящим отходы к ТКО, а является перечнем видов отходов, образованных у ИП и юридических лиц в процессе их деятельности. В связи с этим, можно заключить, что управление обращением ТКО, образованных вне помещений, требует дополнительного урегулирования. При этом следует отметить, что в соответствии с пунктом 36 Правил обращения с ТКО имеется прямой запрет на складирование в контейнеры для ТКО, в том числе, только лишь некоторых вышеперечисленных образованных вне помещений отходов – снега, льда и образовавшихся при уходе за древесно-кустарниковыми посадками отходов.

Обозначенная выше проблема совместного использования расположенных в жилых микрорайонах контейнерных площадок для складирования ТКО заключается также и в том, что вторая часть определения ТКО относительно образующихся отходов от деятельности юридических лиц и ИП (это касается также и лечебных заведений, которые образуют эпидемиологически безопасные медицинские отходы, приближенные по составу к ТКО) предполагает возможность складирования отходов в контейнеры для ТКО совместно с населением. Однако, юридические лица и ИП, расположенные в жилых микрорайонах и не имеющие собственной контейнерной площадки, зачастую используют эту ситуацию для несанкционированного бесконтрольного складирования отходов, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается, а также опасных отходов потребления I–IV класса опасности. При обезличенности мест складирования ТКО на общих с населением контейнерных площадках для таких отходообразователей (юридических лиц и ИП, расположенных в жилых районах) затруднен контроль соблюдения условий договора на оказание услуг по обращению с ТКО.

Кроме того, если раздельный сбор отходов (РСО) жизнедеятельности населения является пока добровольным, то юридические лица и ИП обязаны соблюдать все нормативные требования в сфере обращения с отходами, направленные на безопасное и рациональное использование отходов, а также организационно и экономически участвовать в их утилизации.

Выводы

1. Анализ нормативно-правового обеспечения и правоприменительной практики

в сфере обращения отходов производства и потребления показал, что, руководствуясь только классификацией, в основу которой положен класс опасности отхода, определённый согласно ФЗ № 89-ФЗ от 24.06.1998 и соответствующих принятых в его развитие НПА, не в полной мере удовлетворяет современным требованиям для безопасного и рационального решения вопросов управления потоками отходов.

2. При обращении с отходами производства и потребления в управленческом контексте целесообразно комплексно на междисциплинарной основе учитывать нормы следующих федеральных законов:

ФЗ от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

ФЗ от 24.06.98 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

ФЗ от 23.11.2009 № 264-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

ФЗ от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ;

ФЗ от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

3. Требуется уточнения форма участия органов местного самоуправления в регулировании вопросов обращения образующихся при жизнедеятельности населения отходов I–IV классов опасности.

4. Относительно отходов производства всех классов опасности следует учитывать, что концепция экономики замкнутого цикла (ЭЗЦ) в последние годы стала одним из основных стратегических приоритетов устойчивого развития, поэтому для выполнения этой задачи целесообразно создавать рынок отходов, работ и услуг в сфере их утилизации. Заинтересованными участниками (экономическими контрагентами) рынка должны стать образователи, потенциальные потребители, а также переработчики отходов. Для эффективной работы рынка отходов целесообразно создание общедоступной информационно-поисковой системы в сфере промышленного симбиоза с возможностью самостоятельного создания участниками рынка кооперационных цепочек. Поставщиками информации должны стать органы власти, местного самоуправления, региональные операторы, утилизаторы отходов, а также образователи и потребители отходов,

которые могут быть использованы при производстве продукции.

5. Требуется усиление контроля за обращением приравненных к ТКО отходов производства и потребления, образующихся у юридических лиц и ИП, которые совместно с населением пользуются контейнерными площадками для их складирования. При этом форма участия юридических лиц и ИП в вопросах организации и финансирования процессов сбора, накопления и передачи на утилизацию запрещённых к захоронению и опасных отходов потребления должна быть усовершенствована.

Литература

1. Мусихина Т.А., Легостаева О.А. Современные подходы к регулированию сферы обращения с отходами в контексте региональной экономики замкнутого цикла // Наука. Техника. Технологии (Политехнический вестник). 2025. № 1. С. 96–97.

2. Островский Н.В. Обращение с отходами. 2-е изд. М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К^о», 2021. 538 с.

3. Мусихина Т.А., Земцова Е.А. Управление потоками отходов потребления в Российской Федерации

цикла // Наука. Техника. Технологии (Политехнический вестник). 2023. № 1. С. 124–126.

4. Медицинские отходы: что изменится с 01.07.2025 [Электронный ресурс] <https://journal.ecostandard.ru/eco/praktikum/meditsinskie-otkhody-chto-izmenitsya-s-1-iyulya-2025-goda-/?ysclid=mnoh8s2dho386428474> (дата обращения: 07.04.2026).

References

1. Musikhina T.A., Legostaeva O.A. Modern approaches to waste management regulation in the context of a regional closed-loop economy // Science. Engineering. Technology (Polytechnical Bulletin). 2025. No. 1. P. 96–97 (in Russian).

2. Ostrovskiy N.V. Waste management. 2nd edition. Moskva: Izdatelsko-torgovaya korporatsiya “Dashkov i K^o”, 2021. 538 p. (in Russian).

3. Musikhina T.A., Zemtsova E.A. Waste consumption stream management in the Russian Federation // Science. Engineering. Technology (Polytechnical Bulletin). 2023. No. 1. P. 124–126 (in Russian).

4. Medical waste: what will change from July 1, 2025 [Internet recourse] <https://journal.ecostandard.ru/eco/praktikum/meditsinskie-otkhody-chto-izmenitsya-s-1-iyulya-2025-goda-/?ysclid=mnoh8s2dho386428474> (дата обращения: 07.04.2026).