

Научно-методический анализ реализации механизма «окрашенных платежей» в соответствии с изменениями в Федеральном законе «Об охране окружающей среды» за период 2022–2024 годы

© 2025. А. С. Саидова¹, к. полит. н., с. н. с., А. С. Петрова¹, заместитель директора, И. Д. Ардзинба², магистрант, Е. В. Шмыкова¹, заведующий лабораторией,

¹Всероссийский научно-исследовательский институт охраны окружающей среды, 117628, Россия, г. Москва, 36-й км МКАД, двлд. 1, стр. 4,

²Финансовый университет при Правительстве РФ,

125167, Россия, г. Москва, Ленинградский пр., д. 49/2,

e-mail: a.saidova@vniiecolology.ru, a.petrova@vniiecolology.ru, ardz1nba@yandex.ru, e.shmykova@vniiecolology.ru

В статье приведены результаты анализа реализации механизма «окрашенных платежей» за период 2022–2024 гг. Рассматриваются возможные причины несогласования Планов мероприятий в соответствии с Постановлением № 1370 «О порядке разработки и согласования плана мероприятий Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, указанных в пункте 1 статьи 16.6, пункте 1 статьи 75.1 и пункте 1 статьи 78.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды», субъекта РФ». Изучена ситуация нормативно-правового обеспечения в отношении введенных изменений. Проанализированы материалы, поступившие от субъектов Российской Федерации за первые годы реализации в стране данного преобразования в системе экологических платежей. Даны предложения и рекомендации в целях повышения эффективности реализации в субъектах Российской Федерации механизма «окрашенных» экологических платежей и совершенствования нормативно-правовой базы.

Ключевые слова: экологические платежи, «окрашенные» платежи, целевой характер денежных средств, ликвидация объектов накопленного вреда, объекты накопленного вреда окружающей среде.

Scientific and methodological analysis of the “colored payments” mechanism implementation in accordance with amendments to the Federal Law “On environmental protection” for 2022–2024

© 2025. A. S. Saidova¹ ORCID: 0009-0002-2206-4796, A. S. Petrova¹ ORCID: 0009-0006-5646-8915,

I. D. Ardzinba² ORCID: 0009-0001-1498-6347, E. V. Shmykova¹ ORCID: 0009-0007-9055-9359,

¹All-Russian Research Institute for Environmental Protection, 4 build., 1, 36-th km MKAD, Moscow, Russia, 117628,

²Financial University under the Government of the Russian Federation, 49/2, Leningradskiy Ave., Moscow, Russia, 125167,

e-mail: a.saidova@vniiecolology.ru, a.petrova@vniiecolology.ru, ardz1nba@yandex.ru, e.shmykova@vniiecolology.ru

The article analyses the implementation of the “colored payments” mechanism for 2022–2024. We consider possible reasons for non-agreement of the Action Plans in accordance with the Resolution No. 1370 “On the procedure for developing and approving the Action Plan by the Ministry of Natural Resources and Ecology of the Russian Federation specified in paragraph 1 of Article 16.6, paragraph 1 of Article 75.1 and paragraph 1 of Article 78.2 of the Federal Law “On Environmental Protection» of the subject of the Russian Federation”. The situation of normative-legal support in relation to the introduced changes is studied. The relevance and novelty of the study lies in the analysis of materials received from the subjects of the Russian Federation during the first years of implementation of this transformation in the system of environmental payments in the Russian Federation. Offers and recommendations in order to increase the efficiency of the implementation of the “colored” ecological payments mechanism in subjects of the Russian Federation and improve the regulatory framework are given.

Keywords: ecological payments, colored payments, purpose character of money, liquidation of environmental damage objects, environmental damage objects.

Актуальность данного исследования обусловлена тем, что в сентябре 2022 г. вступили в силу нормы о целевом расходовании денежных средств, поступающих в бюджеты субъектов от уплаты экологических платежей, на экологические нужды. Согласно новым нормам предполагается «окрашивать» (резервировать) данные средства. В связи с этим возникает необходимость раскрытия самого понятия «окрашенности» экологических платежей и механизма расходования этих средств на экологические цели в соответствии с вступившими в силу с 01.09.2022 изменениями, внесёнными в Федеральный закон (ФЗ) от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». До вступления в силу данной нормы закона, исходя из принципа общего совокупного покрытия расходов и доходов бюджета, закреплённого в Бюджетном кодексе РФ, расходы бюджета не могли быть увязаны с определёнными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета. В соответствии с принятыми изменениями, указанными в п. 1 ст. 16.6, п. 1 ст. 75.1 и п. 1 ст. 78.2 ФЗ «Об охране окружающей среды», денежные средства, поступившие от экологических платежей, направляются только на экологические проблемы, носят целевой характер и не могут быть использованы на цели, не предусмотренные соответствующими статьями Закона об охране окружающей среды. Это платежи: по искам о возмещении экологического вреда, а также при добровольной уплате возмещения такого вреда; средства от компенсационного платежа, который уплачивается при невыполнении природопользователем при выводе из эксплуатации объекта мероприятия по предотвращению и ликвидации загрязнения окружающей среды (ОС) в результате эксплуатации отдельного производственного объекта в соответствии с планом мероприятий по предотвращению и ликвидации загрязнения ОС в результате эксплуатации отдельного производственного объекта; административные штрафы за административные правонарушения; плата за негативное воздействие на окружающую среду (НВОС) [1]. Закон об охране окружающей среды предусматривает, что суммы возмещения вреда, зачисленные в федеральный бюджет, идут на организацию работ по ликвидации накопленного вреда ОС и (или) иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению НВОС, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологиче-

ской безопасности на основании отдельных решений Правительства РФ с учётом предложений органов государственной власти субъектов РФ, осуществляющих государственное управление в области охраны ОС, территории которых подверглись НВОС вследствие причинения такого вреда. Несмотря на особое внимание государства и принятые изменения в законодательстве, целевое расходование этих средств всё же остаётся приоритетной задачей не только на этапе бюджетного планирования, но и на этапе фактического исполнения [2].

Согласно Бюджетному кодексу РФ, все поступления в бюджет зачисляются на единый счёт, с которого осуществляются все перечисления из бюджета. При этом расходы бюджета не могут быть увязаны с определёнными доходами бюджета. В пункте 5 постановления Правительства Российской Федерации от 02.08.2022 г. № 1370 (далее – Постановление № 1370) указано, что «объём расходов бюджета субъектов РФ, местного бюджета на реализацию плана мероприятий должен быть не менее объёма средств, предусмотренных в прогнозе доходов этих бюджетов». Следовательно, учитывая подзаконные нормы правового акта, закрепление экологических доходов к плану мероприятий, согласно Постановлению № 1370, происходит только на этапе планирования и не закрепляется на этапе фактической реализации. В целом, это означает, что под термином «окрашенность» подразумевается только резервирование суммы денежных средств в бюджете на экологические расходы соразмерно прогнозируемой сумме поступлений по определённым видам доходов. Прямой привязки суммы поступлений платы за НВОС и её расходования на определённые цели в бюджетном законодательстве в настоящее время не предусмотрено.

В соответствии с Постановлением № 1370 субъект РФ должен направлять проекты планов на согласование в Минприроды России не позднее 10 ноября текущего финансового года. При анализе планов, представленных за период 2022–2024 гг., было выявлено, что не все субъекты РФ имеют согласованные с Минприроды планы.

Согласно базе данных ФГБУ «ВНИИ Экология» (лист «Регионы»), в 2024 г. не были согласованы планы 39 субъектов РФ, в 2023 г. – 5, в то время как в 2022 г. все планы были согласованы.

Причинами некоторого ухудшения представления планов могут быть:

– отсутствие чёткого механизма перераспределения оставшихся средств в текущем году на следующий год;

– недостаточный перечень мероприятий, на которые регионы могут направлять «окрашенные» экологические платежи, утверждённый Постановлением № 1370. Например, в данном списке отсутствуют такие мероприятия, как: обустройство и содержание контейнерных площадок, строительство инфраструктуры для обращения с отходами, модернизация очистных сооружений и экологическая реабилитация водоёмов;

– недостаточность средств на ликвидацию крупных объектов накопленного вреда на региональном/муниципальном уровне;

– трудноприменимое прогнозирование объёма поступлений денежных средств на плановый год. Нередки ситуации, когда внутри одного субъекта могут быть перекосы в выделенных денежных средствах: одно муниципальное образование, не имеющее серьёзных экологических проблем, получает крупную сумму, а другое, где имеется крупный объект накопленного вреда окружающей среде (ОНВОС), нуждающийся в скорейшей ликвидации, остаётся без средств.

Со дня вступления в силу Постановления № 1370 субъекты РФ направили на рассмотрение в Минприроды России 283 проекта Планов мероприятий, с учётом неоднократного представления доработанных, в том числе 195 – в 2022 г. и 87 – в 2023 г.

Отказ в согласовании проектов Планов осуществлялся по причине выявления следующих замечаний:

– не включение мероприятий по выявлению, оценке и (или) ликвидации ОНВОС (включённых в Государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде (ГРОНВОС)) – 89 случаев;

– включение мероприятий, не предусмотренных Перечнем – 67 случаев;

– отсутствие наименования водных объектов – 70 случаев;

– прогноз доходов превышает планируемые расходы субъекта РФ, отсутствие данных прогноза доходов и плана расходов субъекта РФ за один из планируемых периодов финансирования мероприятий или отсутствие данных прогноза доходов и плана расходов по отдельному муниципальному образованию – 116 случаев [3].

Важно отметить, что при включении в проект Плана ОНВОС наименования часто не соответствуют тем, что указаны в ГРОНВОС,

а также многократно встречаются ошибки в указании кодов мероприятий.

Вместе с тем, в адрес Минприроды России направлены отчёты о реализации 27-ми Планов мероприятий за 2022 г. вместо 51-го согласованного Минприроды России и утверждённого субъектами РФ.

Согласно представленным отчётам, помимо обязательных мероприятий по выявлению, оценке и (или) ликвидации ОНВОС, можно выделить иные часто реализуемые мероприятия, связанные с ликвидацией мест несанкционированного размещения отходов, атмосферным воздухом и лесным хозяйством, предусмотренные Перечнем, на которые направлено 1,06 млрд руб., 342,77 млн руб. и 1,25 млрд руб., соответственно.

На основании направленных в 2023 г. на согласование в Минприроды России проектов Планов выделены основные направления расходов за период с 2023 по 2025 гг., а именно: 1609 мероприятий «Ликвидация мест несанкционированного размещения отходов»; 556 мероприятий «Атмосферный воздух»; 188 мероприятий «Лесное хозяйство».

Согласно проведённому анализу представленных материалов субъектами РФ (табл.) было выявлено общее количество мероприятий, соответствующих перечню мероприятий, указанных в п. 1 ст. 16.6, п. 1 ст. 75.1 и п. 1 ст. 78.2 ФЗ «Об охране окружающей среды» на 04.12.2024 г., по субъектам РФ за период 2022–2024 гг. Это мероприятия по выявлению и оценке ОНВОС и (или) организации работ по ликвидации этого вреда в случае наличия на территории субъекта РФ (муниципального образования) подобных объектов (далее – мероприятия по выявлению и оценке объектов накопленного вреда), а в случае их отсутствия – иных мероприятий по предотвращению и (или) снижению НВОС, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности (далее – иные мероприятия). Финансирование этих мероприятий планируется за счёт средств бюджетов субъектов РФ и (или) местных бюджетов, поступивших от платы за НВОС, штрафов, установленных Кодексом РФ об административных правонарушениях за административные правонарушения в области охраны ОС и природопользования, административных штрафов, установленных законами субъектов РФ за административные правонарушения в области охраны ОС и природопользования, от платежей по искам о

возмещении вреда, причинённого ОС, в том числе водным объектам, вследствие нарушений обязательных требований, от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причинённого ОС, в том числе водным объектам, вследствие нарушений обязательных требований. Таким образом, проводится огромная работа по защите ОС как на федеральном, так и на региональных уровнях, но вместе с тем не все субъекты достаточно эффективно ведут эту работу. Необходимо совершенствование системы «окрашенных» экологических платежей с учётом специфики каждого субъекта, включающее в себя: расширение перечня мероприятий, на которые можно тратить экологические деньги, упрощение согласования и корректировки планов мероприятий, изменение способа расходования экологических платежей, например, целесообразно направлять средства на решение экологических проблем в муниципальных образованиях с низким уровнем доходов, где присутствуют ОНВОЗ. Это, в свою очередь, позволит быстрее ликвидировать ОНВОС и проводить больше различных природоохранных мероприятий в регионах РФ.

В ходе изучения проблемы реализации механизма «окрашенных платежей» за период 2022–2024 гг. в отношении правоприменительной практики для подготовки предложений по совершенствованию нормативных правовых актов (НПА) в области охраны ОС были проанализированы материалы в справочно-информационной системе «Консультант плюс» (включая блок регионального законодательства), в части НПА субъектов РФ, касающихся реализации положений Постановления № 1370. Выявлено, что на конец 2024 г. всего в 9-ти субъектах РФ имелись НПА, касающиеся реализации положений Постановления № 1370: Тверской, Волгоградской, Иркутской, Кировской, Ростовской, Самарской областях, Забайкальском крае, Ямало-Ненецком автономном округе и Удмуртской Республике.

Следует отметить, что на уровне муниципальных образований также принимаются правовые акты. В частности, выявлены НПА муниципальных образований в Еврейской автономной области и Пензенской области.

Следует отметить также, что на уровне муниципальных образований возникают вопросы по порядку расходования средств от платы за НВОС и по предоставлению межбюджетных трансфертов за счёт доходов от возмещения хозяйствующими субъектами НВОС.

Минфин России в своём письме от 27.07.2023 № 06-10-09/70639 дал разъяснения по вопросу «О возможности предоставления из бюджета муниципального района бюджетам поселения иных межбюджетных трансфертов за счёт платы за негативное воздействие на окружающую среду, штрафов и платежей в области охраны окружающей среды на реализацию природоохранных мероприятий в границах поселений».

При анализе НПА следует учитывать, что в Справочно-информационной системе «Консультант плюс» (включая блок регионального законодательства) могут отражаться не все принятые НПА в субъектах РФ, а только размещённые самим субъектом РФ на своих региональных информационных правовых ресурсах.

Для эффективной реализации в субъектах РФ механизма «окрашенных» экологических платежей, на федеральном уровне необходимо расширить Перечень природоохранных мероприятий в Постановлении № 1370, на которые могут быть использованы экоплатежи.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что большинство субъектов РФ не привели свои правовые акты в соответствие с Постановлением № 1370, но, вместе с тем, можно априори говорить, что те субъекты РФ, которые приняли свои акты на уровне субъекта РФ, организуют данную работу более качественно и эффективно.

В целях недопущения дисбаланса в нормоприменении механизма «окрашивания» экологических платежей в субъектах РФ целесообразно подготовить и направить в субъекты РФ методические рекомендации по совершенствованию НПА субъектов РФ в части реализации положений Постановления № 1370 (по аналогии с Письмом Минприроды России от 27.10.2022 № 19-53/42916 «О направлении методических рекомендаций» (вместе с «Методическими рекомендациями по разработке плана мероприятий, указанных в пункте 1 статьи 16.6, пункте 1 статьи 75.1 и пункте 1 статьи 78.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды», субъекта РФ»)). В методических рекомендациях следует дать разъяснения по планированию мероприятий как на уровне субъекта РФ, так и на уровне муниципальных образований, с учётом потребностей субъекта/муниципалитета (наличия / отсутствия объектов НВОС).

Для выявления проблемных вопросов и подготовки предложений по совершенствованию НПА в области обеспечения возмещения

Таблица / Table

Государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде (ОНВОС) по состоянию на 31.12.2024 / State register of objects of accumulated environmental damage (OAED) as of 31.12.2024

Субъект РФ Subject of the Russian Federation	Площадь территории/ акватории, занятой ОН- ВОС, га/м Area of ter- ritory/water area occu- pied by the OAED, ha/m	Кол-во населения на территории, которая может быть подвержена воздействию ОН- ВОС, тыс. человек Number of popu- lation in the ter- ritory that may be affected by the OAED, thousand people	Значение обще- го влияния ОН- ВОС на состоя- ние экологиче- ской безопас- ности в регионе The significance of the total im- pact of the OAED facilities on the state of environ- mental safety in the region	Число ОН- ВОС The num- ber of OAED	Число мероприятий по ликвидации ОНВОС за год The number of mea- sures to eliminate OAEDs per year		
					2022	2023	2024
Российская Федерация	14 786	65 159	1,70	1 048	5513	5016	4211
Центральный федеральный округ	1 396	9 022	1,60	148	759	1142	663
Белгородская область	48	505	2,19	5	10	–	–
Брянская область	79	76	1,23	11	43	41	–
Владимирская область	55	374	1,35	10	58	59	53
Воронежская область	73	376	2,25	7	3	312	330
Ивановская область	32	890	1,74	11	43	40	–
Калужская область	57	422	1,72	9	57	89	92
Костромская область	21	8	2,15	1	47	40	–
Курская область	55	203	1,63	8	100	74	50
Липецкая область	80	1 157	1,27	6	44	34	–
Московская область	676	3 189	2,06	43	108	105	–
Орловская область	0	0	0	0	25	35	35
Рязанская область	14	0	0,80	2	42	52	54
Смоленская область	21	352	2,12	4	3	42	–
Тамбовская область	33	37	1,46	5	41	43	–
Тверская область	61	703	1,60	11	57	97	69
Тульская область	43	54	1,32	7	48	48	
Ярославская область	48	676	1,60	8	60	60	49
г. Москва	0	0	0	0	11	11	–

Субъект РФ Subject of the Russian Federation	Площадь территории/ акватории, занятой ОН- ВОС, га/м Area of ter- ritory/water area occu- pied by the OAED, ha/m	Кол-во населения на территории, которая может быть подвержена воздействию ОН- ВОС, тыс. человек Number of popu- lation in the ter- ritory that may be affected by the OAED, thousand people	Значение обще- го влияния ОН- ВОС на состоя- ние экологиче- ской безопас- ности в регионе The significance of the total im- pact of the OAED facilities on the state of environ- mental safety in the region	Число ОН- ВОС The num- ber of OAED	Число мероприятий по ликвидации ОНВОС за год The number of mea- sures to eliminate OAEDs per year		
					2022	2023	2024
Северо- Западный федеральный округ	980	4 984	1,86	61	587	712	320
Республика Карелия	14	23	1,90	2	21	89	–
Республика Коми	–	–	–	0	91	138	–
Архангельская область	75	1 387	2,44	5	126	143	135
Ненецкий автономный округ	465	8	1,48	3	7	8	5
Вологодская область	35	314	2,31	2	95	107	81
Калинин- градская область	126	1 610	1,85	17	50	56	53
Ленинградская область	84	418	2,03	4	126	128	–
Мурманская область без акваторий	77	863	1,85	12	47	60	–
Новгородская область	27	99	1,35	7	32	40	48
Псковская область	22	20	1,47	4	36	35	
г. Санкт- Петербург	55	241	2,31	5	3	3	6
Южный федеральный округ	915	8 340	1,81	64	219	481	512
Республика Адыгея	9	2	1,75	1	20	14	–
Республика Калмыкия	21	130	1,33	6	11	6	3
Республика Крым	96	784	1,61	14	12	34	–
Краснодарский край	65	610	1,77	7	41	–	108
Астраханская область	81	56	2,11	4	29	25	34

ИНФОРМАЦИЯ

Субъект РФ Subject of the Russian Federation	Площадь территории/ акватории, занятой ОН- ВОС, га/м Area of ter- ritory/water area occu- pied by the OAED, ha/m	Кол-во населения на территории, которая может быть подвержена воздействию ОН- ВОС, тыс. человек Number of popu- lation in the ter- ritory that may be affected by the OAED, thousand people	Значение обще- го влияния ОН- ВОС на состоя- ние экологиче- ской безопас- ности в регионе The significance of the total im- pact of the OAED facilities on the state of environ- mental safety in the region	Число ОН- ВОС The num- ber of OAED	Число мероприятий по ликвидации ОНВОС за год The number of mea- sures to eliminate OAEDs per year		
					2022	2023	2024
Волгоградская область	404	3 741	2,53	13	13	244	227
Ростовская область	228	1 899	1,39	17	150	142	149
г. Севастополь	10	1 120	2,35	2	13	16	-
Северо-Кавказский федеральный округ	838	3 036	1,93	91	151	216	92
Республика Дагестан	35	227	2,35	4	27	28	–
Республика Ингушетия	82	249	1,76	7	2	6	–
Кабардино-Балкарская Республика	81	367	1,93	12	4	–	–
Карачаево-Черкесская Республика	101	298	2,00	8	35	51	47
Республика Северная Осетия-Алания	188	274	2,11	7	12	16	–
Чеченская Республика	274	1 127	1,72	45	71	65	–
Ставропольский край	77	494	1,72	8	57	66	45
Приволжский федеральный округ	2 476	20 201	1,64	176	2064	1685	1391
Республика Башкортостан	315	1 892	1,51	27	903	224	303
Республика Марий Эл	4	1	0,85	1	49	44	42
Республика Мордовия	73	193	1,52	12	32	47	36
Республика Татарстан	162	945	1,79	10	344	243	205
Удмуртская Республика	79	265	1,80	16	67	60	56
Чувашская Республика	81	260	1,59	9	81	66	-
Пермский край	540	2 217	2,08	28	125	164	160

Субъект РФ Subject of the Russian Federation	Площадь территории/акватории, занятой ОН-ВОС, га/м Area of territory/water area occupied by the OAED, ha/m	Кол-во населения на территории, которая может быть подвержена воздействию ОН-ВОС, тыс. человек Number of population in the territory that may be affected by the OAED, thousand people	Значение общего влияния ОН-ВОС на состояние экологической безопасности в регионе The significance of the total impact of the OAED facilities on the state of environmental safety in the region	Число ОН-ВОС The number of OAED	Число мероприятий по ликвидации ОНВОС за год The number of measures to eliminate OAEDs per year		
					2022	2023	2024
Кировская область	80	620	1,69	9	238	300	233
Нижегородская область	371	4 120	2,07	17	135	150	-
Оренбургская область	275	728	1,70	10	140	207	170
Пензенская область	84	709	1,60	10	104	121	110
Самарская область	356	7 267	1,85	19	76	124	89
Саратовская область	28	123	1,75	3	34	100	85
Ульяновская область	28	861	1,58	5	50	59	60
Уральский федеральный округ	1 056	6 911	1,74	40	604	622	370
Курганская область	13	86	1,97	2	50	49	–
Свердловская область	714	3 464	1,99	12	259	265	264
Тюменская область	70	863	1,96	2	68	44	–
Ханты-Мансийский автономный округ-Югра	52	849	1,74	8	57	69	–
Ямало-Ненецкий автономный округ	67	0	1,57	2	60	74	–
Челябинская область	140	1 649	1,34	14	110	121	106
Сибирский федеральный округ	4	11 142	1,92	126	671	874	521
Республика Алтай	25	4	2,85	1	19	17	19
Республика Тыва	22	5	2,10	1	37	41	45
Республика Хакасия	55	51	2,12	2	59	73	56
Алтайский край	23	1 132	1,74	4	113	132	110

ИНФОРМАЦИЯ

Субъект РФ Subject of the Russian Federation	Площадь территории/ акватории, занятой ОН- ВОС, га/м Area of ter- ritory/water area occu- pied by the OAED, ha/m	Кол-во населения на территории, которая может быть подвержена воздействию ОН- ВОС, тыс. человек Number of popu- lation in the ter- ritory that may be affected by the OAED, thousand people	Значение обще- го влияния ОН- ВОС на состоя- ние экологиче- ской безопас- ности в регионе The significance of the total im- pact of the OAED facilities on the state of environ- mental safety in the region	Число ОН- ВОС The num- ber of OAED	Число мероприятий по ликвидации ОНВОС за год The number of mea- sures to eliminate OAEDs per year		
					2022	2023	2024
Красноярский край	106	2 343	1,55	13	69	101	96
Иркутская область	4 263	4 348	0,88	89	146	231	–
Кемеровская область-Кузбасс	76	618	1,73	7	138	206	222
Новосибирская область	24	1 650	2,37	2	82	73	77
Омская область	154	992	2,50	6	47	53	51
Томская область	54	0	2,25	1	30	89	–
Дальне- восточный федеральный округ	2 322	1 523	1,26	342	458	426	36
Республика Бурятия	1 686	1 204	0,82	255	69	94	94
Республика Саха (Якутия)	282	11	1,52	4	89	100	103
Забайкальский край	300	157	0,71	74	21	23	54
Приморский край	32	75	2,08	3	79	65	–
Хабаровский край	1	40	1,04	2	48	46	38
Амурская область	6	22	0,98	2	43	41	–
Камчатский край	7	0	2,10	1	37	50	–
Магаданская область	0	0	0	0	19	–	–
Сахалинская область	0	0	0	0	35	32	36
Еврейская автономная область	0	0	0	0	0	0	–
Чукотский автономный округ	8	13	1,60	1	5	–	–

Примечание: * расчёт производится согласно Постановлению Правительства РФ от 23 ноября 2023 г. № 1967 «Об утверждении Правил обследования и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде». В данном случае рассчитано среднее значение влияния объектов ОНВОС на состояние экологической безопасности в субъекте. ** Перечень мероприятий, указанных в п. 1 ст. 16.6, п. 1 ст. 75.1 и п. 1 ст. 78.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды». Прочерк обозначает, что данные не представлены субъектом РФ. / Note: * the calculation is carried out in accordance with the Decree of the Government of the Russian Federation dated November 23, 2023, No. 1967 “On Approval of the rules for the inspection and assessment of objects of accumulated environmental damage”. In this case, the average value of the impact of OAED facilities on the state of environmental safety in the subject is calculated. ** The list of measures specified in clause 1 of Article 16.6, clause 1 of Article 75.1 and clause 1 of Article 78.2 of the Federal Law “On Environmental Protection”. The dash indicates that the subject of the Russian Federation did not provide data.

вреда, причинённого ОС, необходим анализ правоприменительной практики реализации в субъектах РФ механизма «окрашенных» экологических платежей. Для этого предлагается дополнить план мероприятий, указанных в п. 1 ст. 16.6, п. 1 ст. 75.1 и п. 1 ст. 78.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды», субъекта РФ информацией о принятых НПА в части реализации Постановления № 1370 на уровне субъекта/муниципалитета.

В направлении успешной реализации в субъектах РФ механизма «окрашенных» экологических платежей можно сделать следующие предложения для отражения в НПА:

- определить порядок использования средств бюджета субъекта РФ от доходов, предусмотренных п. 1 ст. 16.6, п. 1 ст. 75.1 и п. 1 ст. 78.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ;

- определить порядок взаимодействия субъекта РФ с органами местного самоуправления по вопросу формирования и реализации плана мероприятий;

- разработать методику распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта РФ бюджетам муниципальных образований на реализацию плана мероприятий.

Одновременно, в целях улучшения ситуации с предоставлением планов регионами, предлагается разработать и разместить специальный шаблон в информационно-коммуникационной сети «Интернет» на сайте Министерства природных ресурсов и экологии РФ. Это позволит специалистам субъектов более оперативно и правильно разрабатывать планы в целях их успешного согласования с Минприроды России и облегчит работу анализа этого материала в федеральном центре.

Подводя итоги первых лет в отношении исполнения окрашивания платежей за период 2022–2024 гг., стоит подчеркнуть, что предстоит длительная и трудоёмкая работа по налаживанию механизма реализации изменений, вступивших в силу с 01.09.2022 г., внесённых в Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ, как на федеральном, так и на региональном уровнях в субъектах РФ. Однако уже сейчас можно сделать вывод, основывающийся на изучении материалов, поступивших от 85-ти субъектов РФ за указанный период. Для обработки значительного объёма информации в федеральном центре и в регионах необходимо создание автоматизированной информационной системы для учёта и автоматизированной отчётности по системе «окрашенных» экоплатежей.

Автоматизированная система позволит:

- автоматизировать и систематизировать большой объём информации по экологическим платежам в разрезе субъектов РФ по необходимым показателям и критериям;

- автоматически формировать отчёты по реализации механизма «окрашенных платежей» с учётом планов мероприятий по субъектам в разрезе заданного периода;

- уменьшить трудозатраты;

- упростить взаимодействие между государственными структурами различных уровней (федеральный орган исполнительной власти, органы государственной власти субъектов РФ и муниципальные органы власти);

- иметь доступ ко всем изменениям в законодательстве и работать в актуальных формах документов, касающихся реализации Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ и Постановления Правительства РФ от 02.08.2022 № 1370.

В настоящее время данный подход не встречается в мировой практике, отсутствует накопленный опыт в целевом резервировании денежных средств в бюджет страны, направленных для возмещения вреда ОС. Реализация предлагаемых мер позволит поднять на новый уровень защиту природных ресурсов и ОС в РФ во благо граждан нашей страны и будущих поколений.

Работа выполнена при поддержке Государственного задания № 051-00139-24-02 на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов Федеральному государственному бюджетному учреждению «Всероссийский научно-исследовательский институт охраны окружающей среды». Часть II. Сведения о выполняемых работах. Раздел 2. Научно-методическое обеспечение.

Литература

1. Саидова А.С., Ахметзянов Б.З. Понятие «окрашенные платежи» и практическая реализация «окрашенности» в субъектах Российской Федерации (2022–2023 гг.) // Охрана окружающей среды и заповедное дело. 2024. Т. 5. № 2 (14). С. 45–51.
2. Иванов М.О. О необходимости целевых экологических фондов // Известия Байкальского государственного университета. 2024. Т. 34. № 3. С. 439–446. doi: 10.17150/2500-2759.2024.34(3).439-446
3. Отчёт по НМО «Подготовка экспертно-аналитических материалов по вопросу реализации в субъектах российской федерации механизма «окрашенных» экологических платежей» (заключительный.) База

данных/Лист «Регионы». М.: ФГБУ «ВНИИ Экология», 2024. 66 с.

References

1. Saidova A.S., Akhmetzyanov B.Z. The concept of “colored payments” and the practical implementation of “coloring” in the subjects of the Russian Federation (2022–2023) // Environment protection and nature reserve management. 2024. V. 5. No. 1. P. 45–51 (in Russian).

2. Ivanov M.O. On the necessity of targeted environmental funds // Bulletin of Baikal State University. 2024. V. 34. No. 3. P. 439–446 (in Russian). doi: 10.17150/2500-2759.2024.34(3).439-446

3. NMO report “Preparation of expert analytical materials on the implementation of the mechanism of “colored” environmental payments in the subjects of the Russian Federation” (final.) Database/Sheet “Regions”. Moskva: Federal State Budgetary Institution “VNIИ Ekologiya”, 2024. 66 p. (in Russian).

УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ!

Приглашаем принять участие в работе

VII Всероссийского научно-практического форума «Утилизация отходов производства и потребления: инновационные подходы и технологии»

г. Киров, 17–19 ноября 2025 г.

Цель: рассмотрение проблем обращения с промышленными отходами производства и потребления в свете современных научных достижений и природоохранного законодательства; обсуждение вопросов выстраивания комплексной системы рециклинга в России и Федеральной государственной информационной системы учёта и контроля за обращением с отходами I–II классов опасности.

Программа мероприятий:

1. Интеллектуальная игра «Zero Waste». Участвуют 6 команд студентов вузов, членов научно-образовательного Консорциума «Передовые ЭкоТехнологии».

2. VII Всероссийский молодёжный конкурс научно-исследовательских работ «Защита окружающей среды от загрязнения, рециклинг и рациональная утилизация отходов».

3. VII Всероссийская научно-практическая конференция «Технологии переработки отходов с получением новой продукции». Пленарная сессия «Рециклинг промышленных отходов в России: проблемы и перспективы».

4. XXIII Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «Биодиагностика состояния природных и природно-техногенных систем».

Ожидаются выступления участников из России и ближнего зарубежья.

Организаторы: ФГУП «Федеральный экологический оператор»,
Информационный центр по атомной энергии г. Кирова, Институт биологии
Коми научного центра Уральского отделения РАН,
ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет».

Информация о мероприятиях форума, регистрационная форма
участника и правила оформления материалов размещены
на сайте <http://envjournal.ru/ecolab/knf.php>

Регистрация и приём материалов до 10 ноября 2025 г.

Контакты: <http://envjournal.ru/ecolab/knf.php>
e-mail: confbioeco@gmail.com
Тел. 8(8332)37-02-77