

Государственная информационная система учёта и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности

Согласно официальной статистике Росприроднадзора, в Российской Федерации (РФ) ежегодно образуется около 400 тыс. т промышленных отходов I–II классов опасности, из которых на добросовестную переработку, по экспертным оценкам, отправляется 1,5–2%, в то время как в странах Европейского союза переработка отходов добывающих отраслей достигает 89%. Основная масса промышленных отходов попадает на обычные полигоны твёрдых коммунальных отходов или на нелегальные свалки, тем самым становясь источниками техногенной опасности. В результате происходит постоянное увеличение накопленного экологического ущерба, что является серьёзной угрозой для окружающей среды и здоровья граждан. В настоящее время существует такая практика: в соответствии с законодательством РФ для передачи отходов I–II классов опасности на переработку юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю-отходообразователю необходимо найти предприятие, имеющее соответствующую лицензию и заключить с ним договор, не имея возможности отследить, что произошло с отправленными на переработку отходами.

В целях решения данной проблемы в рамках федерального проекта «Инфраструктура для обращения с отходами I–II классов опасности» в составе национального проекта «Экология» предусмотрено создание Государственной информационной системы учёта и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности. Федеральным оператором по обращению с отходами I–II классов опасности (далее – федеральный оператор) является ФГУП «Федеральный экологический оператор» (ФГУП «ФЭО»).

С целью создания современной инфраструктуры для обращения с отходами I и II классов опасности разработаны проекты четырёх экотехнопарков на базе бывших объектов по хранению и уничтожению химического оружия (см. цв. вкладку VIII и внутреннюю обложку).

До 2022 г. федеральному оператору поручено создать комплексную систему обращения с отходами I–II классов опасности, позволяющую контролировать весь жизненный

цикл отходов от источников образования до мест обработки, утилизации, обезвреживания и размещения с целью обеспечения максимально полного возвращения полезных компонентов в хозяйственный оборот. В рамках этой задачи формируется государственная информационная система учёта и контроля за обращением с отходами I–II классов опасности (сокращённо ГИС ОПВК) и создаётся базовая производственно-логистическая инфраструктура, позволяющая переработать весь объём образующихся отходов.

С начала 2020 г. существующая система отношений между отходообразователями и операторами по обращению с отходами I и II классов опасности претерпит существенные изменения. Предприятия, в ходе хозяйственной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, будут обязаны сдавать свои отходы федеральному оператору на основе договора на оказание услуг, если у них нет собственных объектов обезвреживания и размещения данных отходов, а информацию об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании и размещении отходов вносить в ГИС ОПВК.

Типовая форма договора на оказание услуг по обращению с отходами I–II классов опасности утверждена Постановлением Правительства РФ от 24.10.2019 № 1363.

Действующие в регионах переработчики отходов I и II классов опасности, имеющие соответствующую лицензию, смогут и дальше продолжать свою деятельность, заключая договора с федеральным оператором. Новая система позволит им расширить свой бизнес.

На основе данных, предоставляемых в ГИС ОПВК, федеральный оператор сможет создать прозрачную замкнутую систему обращения с отходами I и II классов опасности, оптимизировав логистику сбора и транспортирования отходов, перераспределив нагрузки на объекты инфраструктуры, спрогнозировав дефицит мощностей и обосновав места создания новых объектов переработки данных отходов.

Правовой статус ГИС ОПВК закреплён в статье 14.3 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ и в Положении о государственной информационной системе учёта и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности, утверждённом Постановлением Правительства РФ от 18.10.2019 № 1346.

На базе данных, содержащихся в ГИС ОПВК, федеральный оператор до конца 2020 г. сформирует Федеральную схему обращения с отходами I и II классов опасности (далее – федеральная схема), которая будет согласована с Министерством природных ресурсов и экологии РФ и утверждена Правительством РФ. Соблюдение федеральной схемы будет обязательным условием осуществления деятельности по обращению с отходами I и II классов опасности для всех участников рынка. Проект федеральной схемы проходит процедуру согласования, после чего в IV квартале 2020 г. он будет вынесен на утверждение Правительством РФ. Соответственно, свою деятельность федеральный оператор начнёт по истечении одного календарного года со дня утверждения федеральной схемы.

В ГИС ОПВК предусмотрены личные кабинеты отходообразователей и операторов по обращению с отходами I–II классов опасности, модуль для договорной работы, осуществляемой по утверждённым тарифам, функционал принятия отчётности, оценки и анализа обращения с отходами на территории Российской Федерации.

Кроме того, будет осуществлена интеграция ГИС ОПВК с другими государственными информационными системами в целях исключения необходимости дублирования данных.

Одной из задач ФГУП «ФЭО» как оператора системы, является контроль за своевременностью и достоверностью представляемой информации посредством её верификации со сведениями, содержащимися в федеральном классификационном каталоге отходов и иных официальных источниках. ГИС ОПВК также предполагает использование функционала контроля в режиме реального времени, что позволит выявлять правонарушения, отслеживать маршруты движения отходов с возможностью автоматического блокирования транспортного средства и нормировать негативное воздействие на окружающую среду.

Для работы в ГИС ОПВК необходимы следующие условия:

- программно-аппаратный комплекс, обладающий возможностью формирования электронных документов, подписания их усиленной квалифицированной электронной подписью и обмена необходимыми электронными документами между пользователями системы;
- усиленная квалифицированная электронная подпись.

Официальный срок ввода ГИС ОПВК в эксплуатацию – IV квартал 2021 г. Использование отдельных модулей системы в тестовом режиме началось с 1 сентября 2020 г. Участие в тестировании ГИС ОПВК позволяет предприятиям более комфортно перейти к новым требованиям законодательства, даёт возможность отходообразователям, операторам по обращению с отходами I и II классов опасности и региональным операторам ТКО уже сейчас пройти регистрацию в системе, изучить функционал личного кабинета, ознакомиться с методическими материалами, нормативной базой, а главное, оставить свой отзыв или дать предложения, используя форму обратной связи.

За первые недели с начала тестирования к системе подключились отходообразователи и операторы по обращению с отходами I и II классов опасности из 24 субъектов РФ: Москвы, Санкт-Петербурга, Московской области, Ленинградской области, Республики Татарстан, Республики Башкортостан, Республики Коми, Республики Алтай, Республики Хакасия, Красноярского края, Белгородской, Волгоградской, Липецкой, Калининградской, Кемеровской, Костромской, Курганской, Мурманской, Новосибирской, Самарской, Сахалинской, Свердловской, Челябинской областей и Ханты-Мансийского АО.

Важно отметить, что большинство регионов – участников тестирования ГИС ОПВК подписало с ФГУП «ФЭО» соглашения о сотрудничестве в части создания условий по безопасному обращению с отходами I и II классов опасности и ликвидации объектов накопленного экологического вреда.

*М. В. Корольков,
к. т. н., первый заместитель
генерального директора
по реализации экологических проектов
ФГУП «ФЭО»*