

принципов или правил осуществления этого процесса, не представляется возможным. Поэтому разрабатываются принципиальные научно-технические подходы в отношении использования инфраструктуры объектов по УХО после вывода их из эксплуатации. При их формировании необходимо учитывать, что Федеральный закон от 2004 года № 122-ФЗ «О конверсии оборонной промышленности в Российской Федерации» утратил свою силу. Поэтому говорить только о государственной поддержке реформирования объектов по УХО в интересах выпуска продукции гражданского

назначения в настоящее время не приходится. Для перепрофилирования объектов в первую очередь придётся задействовать различные инвестиционные механизмы, не исключая и частно-государственное партнёрство, а также широкие возможности сформировавшегося в России рынка.

Второй этап научно-технической политики в области химического разоружения, который реализуется в настоящее время, является не менее важным и актуальным для нашего государства, как первый этап. И этому направлению исследований предстоит пройти свой путь.

УДК 623.459.8

Достоверная информация – главное оружие

© 2011. В. П. Капашин, д.т.н., начальник,
Ю. Е. Кузнецова, к.пол.н., помощник начальника,
Н. П. Соляник, главный эксперт,
Федеральное управление по безопасному хранению
и уничтожению химического оружия,
e-mail: fubhuho@yandex.ru

В статье представлен материал о реализации международных обязательств России по ликвидации запасов химического оружия и информационная составляющая этого процесса. Показаны цели, задачи, структура и методы процесса информационного обеспечения, представлен опыт работы в 2011 году.

The article presents the data on fulfillment of the international obligation of Russia on chemical weapon decommission and the informational support of this process. It shows aims, tasks, structure and methods of informational support process and presents the work in 2011.

Ключевые слова: уничтожение химического оружия, информационная поддержка, связь с общественностью, информационное издание

Key words: chemical weapon decommission, informational support, public relation, informational issue

5 ноября 2011 г. исполнилось 14 лет со дня ратификации нашей страной Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (Конвенция). Конвенция была подписана в Париже 13 января 1993 г. и вступила в силу 29 апреля 1997 г. В настоящее время в ней участвует 188 государств. 5 декабря 1997 г. Россия стала членом учреждённой Конвенцией Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО). Россия представила в ОЗХО необходимые объявления по Конвенции.

Наследие холодной войны оставило Российской Федерации немало проблем, когда

в начале 1990-х годов общественности стало известно, что в шести регионах нашей страны существуют огромные арсеналы с химическим оружием. С момента осознания себя соседями этих объектов с боевыми отравляющими веществами местные жители все свои беды стали связывать только с ними. И не спешили понять простую, с точки зрения военных, истину: дальнейшее хранение химического оружия в несколько раз опаснее его уничтожения.

Уничтожение химического оружия оказалось гораздо более сложной задачей, чем представлялось первоначально. И не только потому, что пришлось изыскивать колоссальные

финансовые средства. Главное, что стало очевидным, увы, не сразу: проблему невозможно решить без сознательной поддержки населения тех регионов, где химическое оружие хранилось и должно было уничтожаться. Общественность же, со своей стороны, не спешила проявлять понимание необходимости этого исторического шага.

Понимание важности информационной работы с населением у руководителей федеральной целевой программы «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации» (далее именуется – Программа) появилось давно. Имелся отрицательный опыт работы с общественностью в г. Чапаевске (Самарская область), когда в 1989 г. по социально-политическим соображениям не был введён в эксплуатацию практически готовый объект по уничтожению химического оружия и миллионы бюджетных средств были потрачены зря.

Стало очевидным, что практически решить весь комплекс вопросов, связанных с уничтожением химического оружия, можно только путем принятия достаточно открытой государственной целевой программы, ключевой задачей которой было бы усиление внимания к соответствующим социальным вопросам, к развитию инфраструктуры регионов и обеспечению населения необходимой информацией.

Систематическая работа по созданию информационного обеспечения началась в 1999 г., когда приказом Министра обороны Российской Федерации от 4 августа 1999 г. № 337 было введено в действие «Положение об информационном обеспечении и порядке предоставления информации по запросам граждан и юридических лиц, в том числе общественных объединений, в области проведения работ по хранению, перевозке и уничтожению химического оружия».

Данное положение реализует концепцию информационного обеспечения и определяет порядок предоставления федеральными органами исполнительной власти информации в области проведения работ по хранению, перевозке и уничтожению химического оружия по запросам граждан и юридических лиц, в том числе общественных объединений, в целях формирования позитивного отношения населения к решению вопросов химического разоружения.

Структура информационного обеспечения устроена таким образом, что позволяет охватить все сегменты как международной, так и российской общественности. Она включает в себя группу (по связям с общественностью) Федерального управления по безопасному хранению и уничтожению химического ору-

жия (далее – Федеральное управление), группы по работе и связям с общественностью на объектах по хранению и уничтожению химического оружия (далее – ГРСО), головного исполнителя работ по информационному обеспечению Программы – ФГБУ «Редакция «Российской газеты», её региональные информационные центры (далее – РИЦ), структурные подразделения Министерства обороны, общественные организации, органы государственной власти и местного самоуправления, средства массовой информации (рис. 1).

Основными мероприятиями по информационному обеспечению деятельности по реализации Конвенции являются:

- разъяснение государственной политики Российской Федерации в области химического разоружения государствам-участникам Конвенции, международной и российской общественности;
 - информирование граждан и общественных организаций по вопросам обеспечения безопасности и защиты окружающей среды в процессе хранения и уничтожения химического оружия;
 - информирование граждан и общественных организаций по вопросам выбора технологий уничтожения химического оружия, проектирования и строительства объектов по уничтожению химического оружия и развития социальной инфраструктуры в районах их расположения;
 - информирование граждан и общественных организаций по санитарно-гигиеническим и противоэпидемическим вопросам и лечебно-профилактическим мероприятиям;
 - информирование граждан, международной и российской общественности через средства массовой информации, а также путём проведения общественных слушаний, выпуска тематических номеров научных журналов, памяток для граждан по проблемам химического разоружения, организации встреч, конференций, семинаров, симпозиумов и использования других методов и средств информационного характера.
- Целями и задачами информационного обеспечения являются:
- снижение социальной напряжённости и протестной активности населения, от чего во многом зависит осуществление как отдельных этапов, так и всей Программы;
 - формирование позитивного отношения и повышение степени доверия населения к деятельности в сфере химического разоружения;



Рис. 1. Структура информационного обеспечения

– поддержка этой деятельности всеми структурами законодательной и исполнительной власти на федеральном, региональном и местном уровнях;

– дальнейшее укрепление международного сотрудничества и активизация зарубежной помощи России в ликвидации запасов химического оружия.

Определены направления и методы проведения информационной работы, которые представлены на рисунке 2.

Опыт проделанной работы в рамках реализации ФЦП «Уничтожение запасов химического оружия в РФ» показывает, что отношение общественности, властных структур

и СМИ постепенно меняется в лучшую сторону, растёт доверие населения к проводимым мероприятиям на объектах, значительно возросло количество публикаций и телевизионных сюжетов в СМИ.

Работы по информационному обеспечению мероприятий по реализации Конвенции и ФЦП «Уничтожение запасов химического оружия в РФ» выполняет ФГБУ «Редакция «Российской газеты», которое является официальным изданием Правительства Российской Федерации и имеет 29 представительств на территории России, а также 3 зарубежных представительства, ИТАР-ТАСС и его структуры, РИЦ, ГРСО и другие организации.

Изучение общественного мнения	Социологические исследования
	Мониторинг СМИ
	Встречи с населением и лидерами общественного мнения
	Анализ обращений граждан
Информирование населения	Через российские и зарубежные СМИ
	Через специализированные издания
	Через выступления руководящего состава Программы
	Через WEB сайты
Формирование позитивного отношения	Осуществление информационных программ
	Проведение целевых акций
	Проведение общественных слушаний
	Сотрудничество с органами власти и общественными лидерами

Рис. 2. Направления и методы проведения информационной работы

Для выполнения работ использовались различные виды деятельности, основными из которых являлись:

- работа с печатными, телевизионными, радио, электронными СМИ;
- издание и распространение печатной продукции: книг, журналов, справочной литературы, информационных бюллетеней, брошюр, буклетов, специальных тематических изданий;
- организация и проведение мероприятий: пресс-конференций, «круглых столов», телефонных «горячих линий», посещений строящихся и функционирующих объектов, организация встреч, семинаров, использование других методов и форм взаимодействия с гражданами и общественными организациями;
- мониторинг федеральных и региональных СМИ;
- проведение социологических исследований.

За 2010–2011 гг. на федеральных и региональных полосах подготовлено, опубликовано и распространено в СМИ более 280 информационных тематических и аналитических материалов по всему комплексу вопросов, связанных с химическим разоружением.

К примеру, в материале «Как дела, Горный?» описывается ход строительства первого российского объекта по уничтожению химического оружия в пос. Горный Саратовской области, успешное завершение уничтожения запасов отравляющих веществ, хранившихся на объекте, а также содержание работ по ликвидации деятельности данного объекта. Значительное место уделено перспективам репрофилирования предприятия, а также вопросам развития социальной инфраструктуры Краснопартизанского района Саратовской области.

Вопросы международного контроля за ходом уничтожения химического оружия, осуществляемого ОЗХО, рассматриваются в материале «Контроль во имя безопасности». Подробно описываются порядок и масштабы инспекционной деятельности со стороны инспектората ОЗХО, вопросы взаимодействия между инспекторатом и Департаментом реализации конвенционных обязательств Министерства промышленности и торговли Российской Федерации.

В статье «Уничтожение без опасности» подробно рассматриваются вопросы обеспечения безопасности функционирования объектов по хранению и уничтожению химического оружия и осуществления экологического контроля и мониторинга. Описываются результаты

медицинского мониторинга состояния здоровья населения, работающего и проживающего в регионах расположения объектов по уничтожению химического оружия.

«Полтавская битва генерала Капашина» – с такой тематикой проведена встреча в редакции «Российской газеты» с начальником Федерального управления по безопасному хранению и уничтожению химического оружия генерал-полковником В. П. Капашиним.

В статье «Ликвидация по-научному» представлены материалы научно-практической конференции «Научно-технические аспекты обеспечения безопасности при уничтожении, хранении и транспортировке химического оружия», проведённой на базе Федерального управления по безопасному хранению и уничтожению химического оружия.

Издано цветное специальное приложение к федеральному выпуску «Российской газеты», посвящённое второй годовщине со дня завершения работ по уничтожению отравляющих веществ, хранившихся на объекте в г. Камбарка Удмуртской Республики.

Открытый электронный журнал «Химическое разоружение» – это совместный проект Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Федерального управления по безопасному хранению и уничтожению химического оружия и ФГБУ «Редакция «Российской газеты». Здесь и статистика, и интервью, и журналистские материалы, опубликованные в СМИ, в том числе региональных и местных. Всё абсолютно открыто и бесплатно.

Это позволило расширить тиражи печатных СМИ и соответственно количество читателей в несколько раз. С помощью Интернета печатные материалы не живут один день вместе с газетой, в которой они опубликованы, а их жизнь продлевается на длительное время, представляя возможность познакомиться с темой химического разоружения большому количеству пользователей сети Интернет.

В интересах расширения получателей информации ФГБУ «Редакция «Российской газеты» осуществлялось сотрудничество с ведущими печатными СМИ в регионах хранения и уничтожения химического оружия. Представительствами «Российской газеты» в регионах проводилась работа с 31 газетой, в 2011 году было опубликовано более 150 материалов по тематике Программы.

Представители федеральных и региональных СМИ приглашались на все мероприятия, проходившие в рамках Программы. Надо отметить, что журналисты стали профессиональ-

ней подходить к теме химического разоружения, от информационной подачи материалов всё чаще переходили к анализу ситуации по тому или иному вопросу, своими публикациями старались помочь людям разобраться в сути проблемы.

На региональных телеканалах и радиостанциях велось постоянное информирование населения по всему комплексу вопросов хранения и уничтожения химического оружия. За 2010–2011 годы подготовлено и вышло в эфир 44 телерепортажа и 22 радиосюжета по вопросам химического разоружения.

Конечно, одними публикациями, сообщениями и теле-, радиорепортажами сложно изменить отношение населения к существующим проблемам. Необходим широкий диапазон действий, форм и методов работы, постоянный диалог всех ветвей власти с населением, который поможет добиться объективного отношения людей, проживающих в зоне защитных мероприятий, к вопросам химического разоружения. С этой целью использовались и другие формы и методы для оперативного, постоянного и объективного информирования всех категорий населения.

Мы учимся быть информационно открытыми для общества. В связи с этим используем такие формы работы, как встречи руководства Федерального управления по безопасному хранению и уничтожению химического оружия с губернаторами, главами администраций, представителями исполнительных и законодательных органов власти в регионах, лидерами общественных организаций, учёными, специалистами, журналистами, населением в ходе посещения объектов.

Это, с одной стороны, даёт возможность общественности своими глазами увидеть и почувствовать сложность и грандиозность проблемы уничтожения химического оружия, а с другой, демонстрирует открытость и стремление к диалогу представителей властных структур – Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Федерального управления.

Важнейшим событием в 2010 году стал ввод в эксплуатацию шестого российского объекта по уничтожению химического оружия в г. Почеп Брянской области. Это мероприятие привлекло внимание представителей общественности, СМИ, руководителей региона и районов области. Своими глазами присутствующие смогли увидеть масштаб созданного предприятия, представить грандиозность решаемых задач, воочию убедиться в уникальности создан-

ной на объекте системы безопасности. Ведь на объекте «Почеп» сосредоточены самые крупные в России запасы фосфорорганических ОВ, что составляет 18,8% их общего количества, хранившегося на территории Российской Федерации. Это событие весьма значительное и имело заметный отклик в российской и мировой прессе как один из шагов по выполнению Россией обязательств по Конвенции.

Также было организовано посещение представителями российских федеральных и региональных СМИ школы и поликлиники, построенных в рамках Программы в г. Почеп Брянской области. Журналисты смогли пообщаться с местными жителями и, как говорится, из первых уст получить правдивую информацию о ходе выполнения Программы в их районе.

Для доведения нужной информации более широким кругам населения РИЦ совместно с ГРСО воинских частей Федерального управления регулярно проводились встречи с населением в школах, учреждениях, на предприятиях в районах расположения объектов по хранению и уничтожению химического оружия, с участием уполномоченных представителей объектов по хранению и уничтожению химического оружия, соответствующих представителей органов местного самоуправления и районных СМИ. Всего за текущий период было проведено более 300 мероприятий. В ходе встреч с населением сотрудниками распространялись различные информационные материалы – брошюры, буклеты, тематические календари.

Хорошо зарекомендовала себя такая форма работы, как организация и проведение конкурса детского рисунка «Мы выбираем мир без химического оружия». В настоящее время в России, как и во всём мире, активная работа детей по изучению и сохранению природного наследия приобретает статус самостоятельного движения. Оно успешно реализуется через разнообразные виды деятельности исследовательского, природоохранного и просветительского характера. С этой целью организуются такие формы массовой работы, как экологические лагеря. В игровой и доступной форме на лоне природы дети постигают азы действий в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, знакомятся с историей создания, применения и уничтожения химического оружия.

Пресс-конференции являются основной формой непосредственного общения представителей органов власти, ведущих специалистов в различных областях с представителями СМИ. Такая форма диалога представителей обще-

ственности и заинтересованных организаций и ведомств подтверждает открытость информации о процессах уничтожения химического оружия. С помощью пресс-конференций достигается эффект доверия к сообщениям руководящего состава Программы. Практичность данного вида организационно-коммуникативной деятельности состоит в том, что большие объёмы информации появляются параллельно сразу в нескольких СМИ.

В 2010–2011 гг. было организовано и проведено несколько пресс-конференций в г. Щучье Курганской области, г. Почеп Брянской области и в г. Кирове с участием специалистов объектов хранения и уничтожения химического оружия, представителей федеральных и региональных органов государственной власти, участвующих в реализации Программы, представителей общественных организаций.

Одной из хорошо зарекомендовавших себя форм взаимодействия государственных структур с населением и общественными организациями стала подготовка и проведение «круглых столов», телефонных «горячих линий» по актуальной тематике во всех регионах нахождения объектов хранения и уничтожения химического оружия с участием представителей государственного заказчика, региональных и местных властей, научно-исследовательских и медицинских учреждений, надзорных органов и специалистов Федерального управления.

Организация и проведение «круглых столов» помогают прийти к общей точке зрения, найти конструктивный подход в решении проблемных вопросов химического разоружения.

Эта форма работы является достаточно эффективной, так как позволяет вести открытый диалог практически по всему спектру вопросов хранения и уничтожения химического оружия в данном регионе и в то же время даёт возможность представителям общественных организаций и СМИ получать объективную информацию «из первых рук». В данном мероприятии участвуют руководители Программы, представители надзорных органов, региональных и местных властей, специалисты в области охраны здоровья, окружающей природной среды, экологических и общественных организаций, а также представители СМИ. В 2010–2011 гг. было проведено 10 «круглых столов» во всех регионах, где проводится уничтожение химического оружия, – г. Пенза, г. Киров, г. Саратов, г. Ижевск, г. Щучье.

Важным средством мониторинга общественного мнения и инструментом поддержания постоянного диалога с населением явля-

ются телефонные «горячие линии». Они ежегодно проводятся в районах размещения объектов по уничтожению химического оружия, в них участвуют руководство объектов, главы районов, специалисты различных профилей. В режиме телефонного диалога представители органов власти отвечают на вопросы населения. В 2010–2011 гг. было проведено 14 «горячих линий».

Большое внимание уделяется выпуску и распространению печатной продукции по тематике уничтожения химического оружия. В рамках реализации Программы в 2010–2011 гг. были подготовлены, выпущены и распространены русско-английский информационный годовой бюллетень-обзор «Chemical Disarmament Review», сборник «Итоги выполнения Российской Федерацией 3-го этапа Конвенции о запрещении химического оружия», ежегодный номер спецвыпуска Российского химического журнала по теме: «Практика уничтожения химического оружия в Российской Федерации», общественно-научный журнал «Теоретическая и прикладная экология» по темам: «Выполнение 3-го этапа Конвенции о запрещении химического оружия», «Достижения науки и техники в области химического разоружения». Подготовлены и опубликованы материалы в центральных издательствах (в том числе в газете «Красная звезда», журналах «Военный парад», «Воинское братство», «Российское военное обозрение», «Казачи», «Стандарт и стандартизация») и других.

Публикации в прессе являются индикаторами общественного мнения и выражают основные вопросы, интересующие население области и районов, расположенных вблизи объектов по хранению и уничтожению химического оружия. Поэтому специалисты группы (по связям с общественностью) Федерального управления ежедневно проводят полноценный мониторинг федеральных, областных и местных средств массовой информации по проблеме уничтожения химического оружия. По результатам которого проводится контекстный анализ, делаются выводы, даются рекомендации и предложения. Сведения, полученные в ходе информационного мониторинга, подробно изучаются и служат одним из основных критериев при формировании плана работы.

В целях большей результативности информационного обеспечения мероприятий Программы, осуществления обмена опытом с соответствующими региональными представительствами «Российской газеты» и ГРСО используется такая форма работы, как проведе-

ние сборов и семинаров. Так, в октябре 2010 г. был организован и проведён семинар в г. Москве с персоналом РИЦ и ГРСО объектов по хранению и уничтожению химического оружия по теме: «Итоги работы за год. Взаимодействие с населением, общественными организациями, властными структурами с целью поддержания положительного отношения к процессу уничтожения химического оружия в регионах хранения и уничтожения химического оружия». В ходе проведения семинара были рассмотрены практические вопросы информационного обеспечения Программы.

Особенно важная роль в информационной работе отводится ГРСО объектов по уничтожению химического оружия. Специалисты, владеющие самой актуальной и объективной информацией, являются штатными сотрудниками объектов по уничтожению химического оружия. Их работа направлена на самое важное – информирование населения по всем вопросам, связанным с уничтожением химического оружия в регионе.

Работа данных групп по выполнению поставленных задач организуется с учётом обеспечения систематического сбора и анализа всей информации по проблеме уничтожения химического оружия в районе дислокации и регулярных докладов обобщённых данных в Федеральном управлении.

В случаях обострения напряжённости в районе (регионе) дислокации ГРСО оперативно собирает и анализирует информацию, докладывает в Федеральное управление оценку ситуации и свои предложения по экстренным мероприятиям информационного обеспечения в целях стабилизации обстановки.

За время функционирования ГРСО объектов по уничтожению химического оружия накоплен большой опыт работы, установлены прочные связи и сформирована система ежедневного обмена информацией между руководством объекта, Главным управлением природных ресурсов и охраны окружающей среды МПР России, Минздрава, Министерства по делам ГО и ЧС и других ведомств. Такая система позволяет оперативно представлять СМИ данные по технологическим вопросам, а также сведения об экологической и социальной обстановке в районах хранения и уничтожения химического оружия.

В 2010–2011 гг. активно велась работа по выпуску брошюр, буклетов, теле-, радиорепортажей, видеофильмов, статей, информационных листов непосредственно в местах расположения объектов по уничтожению химического оружия,

что формировало общественное мнение и стабилизировало ситуацию среди населения.

Сотрудниками РЦГЭКиМ подготовлены и изданы брошюры: «Камбарский объект по уничтожению химического оружия: результаты, оценка работы и перспективы», «Экологический мониторинг и безопасность на объекте по уничтожению химического оружия «Леонидовка» и в зоне защитных мероприятий», «Правила поведения в чрезвычайных ситуациях», «Кизнер. Мы строим объект по уничтожению химического оружия».

В рамках информационного обеспечения Программы выпускалась печатная информационно-рекламная продукция о процессе химического разоружения в Российской Федерации, а также сувенирная продукция с символикой Министерства промышленности и торговли Российской Федерации и Федерального управления по безопасному хранению и уничтожению химического оружия.

Информационное обеспечение является важной составляющей реализации Программы. Благодаря объективности и оперативности информационного освещения мероприятий по уничтожению химического оружия, доступности в получении информации, использованию многообразия видов информационных продуктов и их широкому распространению, активным формам работы с населением выстраивается доверие и взаимопонимание между людьми, несущими ответственность за выполнение Программы, и перед населением, проживающим в регионах хранения и уничтожения химического оружия.

Анализ проведённой работы показал, что комплексный подход в работе по информационному обеспечению Конвенции имеет положительные результаты и свидетельствует о наличии достаточной степени информированности общественности и населения о ходе реализации ФЦП «Уничтожение запасов химического оружия в РФ» на российских объектах по хранению и уничтожению химического оружия.

В настоящее время Россия приступила к выполнению четвёртого, завершающего этапа, который ознаменует полное уничтожение запасов химического оружия на территории нашей страны в 2015 году. Совершенно очевидно, что масштаб, государственная и международная значимость проблемы уничтожения химического оружия в Российской Федерации как общенациональной Программы требуют и далее продолжать работу по совершенствованию и повышению эффективности функционирования информационной системы.